

CENTRO STUDI ATENEIO

www.centrostudiateneo.it

SEMINARIO DI AGGIORNAMENTO

LA RESPONSABILITA' CIVILE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

BOLOGNA, 10 OTTOBRE 2008


**ACCREDITATO DAL CONSIGLIO NAZIONALE FORENSE
- N. 7 CREDITI FORMATIVI -**

La responsabilità della Pubblica Amministrazione e dei suoi agenti è stata oggetto, negli ultimi anni, di una costante evoluzione normativa e giurisprudenziale e di un vivace dibattito dottrinario. Le ragioni di tale evoluzione devono essere individuate sia nella necessità che il nostro ordinamento interno si adegui ai principi e alle regole del diritto comunitario, sia nell'esigenza di coniugare i principi istituzionali che governano la materia dei diritti e dei doveri con il principio di buon andamento della P.A. La crisi della rigida dicotomia diritto soggettivo - interesse legittimo e l'affermazione (Cass. Sez. Un., n. 500/99) della centralità dell'individuo, portatore di situazioni giuridiche soggettive comunque tutelate davanti ai pubblici poteri, è il risultato più importante di questo processo evolutivo. A tale mutato inquadramento deve essere ricondotta, su un piano differente, l'affermazione di un diritto della stessa P. A. a non essere lesa nell'immagine da parte dei suoi operatori e ad ottenere un risarcimento di un danno c.d. "esistenziale" tutte le volte in cui tale immagine venga lesa (C. Conti, Sez. Riun. n.10/QM/2003). La sempre più massiccia privatizzazione dell'azione pubblica intensifica inoltre le criticità del quadro nel quale collocare la ricostruzione delle fattispecie di responsabilità, sia quella civile della P.A., sia quella amministrativa del pubblico dipendente. Il fenomeno della privatizzazione impone infatti all'interprete la necessità di creare un assetto stabile che non disarticoli le ipotesi di responsabilità in funzione della veste nella quale viene svolta l'azione pubblica. Il seminario fornisce un quadro chiaro ed esauriente delle problematiche che si sono sviluppate sul tema della responsabilità civile della P.A. e sulle responsabilità (penale, amministrativa, disciplinare, dirigenziale) alle quali sono soggetti i pubblici dipendenti. Particolare attenzione sarà rivolta alle problematiche sui conflitti di giurisdizione tra Giudice Ordinario e Giudice Amministrativo (sulla materia della responsabilità civile della P.A.) e tra Giudice Ordinario e Giudice Contabile (sulla materia della responsabilità amministrativa dei dipendenti pubblici), risultando tali conflitti, oltre che di immediato rilievo pratico, una vera e propria cartina di tornasole delle questioni sostanziali. Alla ricostruzione degli istituti e delle problematiche rilevanti sul tema seguirà l'illustrazione delle più recenti novità, sia di ordine legislativo, sia di ordine giurisprudenziale, che si sono succedute sino ad oggi e verrà lasciato spazio per interventi critici e per l'esposizione di casi pratici.

PROGRAMMA

ore 9.30 - 13.30 Gaetano Berretta

La responsabilità civile della P.A.: inquadramento storico e principi costituzionali.
La responsabilità dei dipendenti.
La struttura dell'illecito.
La responsabilità contrattuale, extracontrattuale e precontrattuale.
Il danno risarcibile.
La responsabilità per attività materiale e provvedimentale.
Le innovazioni dell'ultimo decennio.
Il risarcimento del danno per violazione dell'interesse legittimo.
Il ruolo del diritto comunitario in tema del risarcimento del danno per violazione dell'interesse legittimo.
Gli interventi legislativi (D. Lgs. n. 80/98; L. n. 205/00) e giurisprudenziali (Cass. S.U. n. 500/99, n. 157/03, n. 5078/05).
Il riparto di giurisdizione tra Giudice Ordinario e Giudice Amministrativo alla luce

	<p>dei recenti pronunciamenti della Corte Costituzionale (Sentenze n. 204/04 e n. 281/04). Evoluzione normativa e giurisprudenziale. Il risarcimento del danno per equivalente, in forma specifica. L'indennizzo. La responsabilità da contatto sociale. Il danno: non patrimoniale, da perdita di chance, da ritardo, da disturbo e intrusivo. Esposizione di casi pratici e discussione.</p> <p>ore 14.30 alle 17.30 Paolo Evangelista</p> <p>L'azione esercitata dal PM contabile in conseguenza del riconoscimento della responsabilità civile della P.A. I rapporti tra il giudizio civile, penale e amministrativo con il giudizio amministrativo-contabile. Cenni ai presupposti per l'affermazione di una responsabilità per danno erariale: la condotta dolosa o gravemente colposa, il nesso di causalità e l'eventus damni. La giurisdizione della Corte dei conti alla luce dei più recenti orientamenti della Corte di Cassazione. La legittimazione processuale passiva delle S.p.a. a prevalente partecipazione pubblica. Il problema dell'individuazione del termine iniziale della prescrizione al diritto al risarcimento del danno erariale. Convergenze e divergenze tra responsabilità dirigenziale/gestionale e responsabilità amministrativa-contabile. L'obbligo di denuncia del danno erariale. Gli aspetti processuali: come si orienta il giudizio innanzi alla Corte dei conti; dalla fase delle indagini all'introduzione del giudizio.</p>
RELATORI	<p>GAETANO BERRETTA Sostituto Procuratore Generale della Corte dei conti presso la Procura regionale della Lombardia. Autore di pubblicazioni in materia di responsabilità amministrativa.</p> <p>PAOLO EVANGELISTA Vice Procuratore Generale della Corte dei conti presso la Procura regionale della Lombardia. Vice presidente di sezione della Commissione tributaria regionale della Lombardia. Autore di diverse pubblicazioni sulle problematiche processuali della responsabilità amministrativa-contabile.</p>
ORARIO	<p>9.30 – 13.30 E 14.30 – 17.30 REGISTRAZIONE PARTECIPANTI DALLE ORE 9.00</p>
QUOTA ISCRIZIONE	<p>EURO 270 + IVA 20% * * Per gli Enti Pubblici, la quota è esente I.V.A., (art. 10, DPR n. 633/72). La quota comprende: accesso alla sala lavori, materiale didattico e coffee break</p>
SEDE	<p>BOLOGNA - HOTEL EUROPA Via Boldrini 11 - Tel. 051/4211348 L'Hotel è ubicato a circa 300 metri dalla stazione ferroviaria.</p>
PER INFORMAZIONI E/O ISCRIZIONI	<p>CENTRO STUDI ATENEO  CENTRO STUDI ATENEO Viale Dandolo 18/20 - 47900 Rimini Tel.0541 21354 - Fax 0541 438434 Web: www.centrostudiateneo.it E-mail: info@centrostudiateneo.it</p>

MODALITÀ D'ISCRIZIONE

ISCRIZIONE

Si consiglia di effettuare quanto prima una pre-iscrizione telefonica (0541/21354) od on line (www.centrostudiateneo.it). La pre-iscrizione deve essere confermata entro 15 giorni dall'inizio del seminario, mediante l'invio via fax della presente scheda e di copia del documento attestante il versamento dell'intera quota. Essendo le iniziative a numero chiuso, la Direzione si riserva il diritto di depennare le iscrizioni non perfezionate nei termini e nelle modalità di cui sopra.

ANNULLAMENTO ISCRIZIONE

Qualora l'annullamento dell'iscrizione venga comunicato a meno di 10 giorni dalla data dell'iniziativa, sarà fatturata la metà della quota di partecipazione. Se detta comunicazione avviene a meno di 7 giorni sarà fatturata l'intera quota di partecipazione. È sempre possibile la sostituzione del nominativo di uno o più iscritti.

SEGRETERIA

La segreteria si apre un'ora prima dell'inizio del seminario e rimane a disposizione dei partecipanti per tutta la sua durata.

DIREZIONE

In relazione al numero delle adesioni, la Direzione potrà spostare ad altra data lo svolgimento delle iniziative. Essa, inoltre, si riserva in ogni momento e senza preavviso, di apportare modifiche al contenuto dei seminari ed alla composizione del corpo docente.

ATTESTATO DI PARTECIPAZIONE E CREDITI FORMATIVI

La Direzione rilascerà ai partecipanti un attestato di frequenza, che potrà costituire valido titolo di qualificazione professionale. Ai fini dell'acquisizione dei crediti formativi per Avvocati, è necessaria la presenza per almeno l'80% dell'iniziativa documentata dalla firma in entrata ed in uscita nell'apposito registro.