



Seminario di Studio

La preparazione e la celebrazione della gara fra bando-tipo e nuovo soccorso istruttorio

*Evento formativo accreditato dal Consiglio dell'Ordine
degli Avvocati di Bologna – n. 3 crediti*

Data

30 settembre 2015

Orario: 9.30/14.30

Sede

**Sala UPI – viale Silvani, 6
Bologna**

Relatore

Dott. Massimiliano Alesio

*Avvocato, Segretario Generale di vari Enti Locali
e Consulente UPI*

Presentazione

L'attuale corpus normativo in materia di contratti pubblici è sicuramente immenso: più di 600 articoli, contenuti nel Codice dei contratti pubblici (D.Lgs n. 163/2006) e nel Regolamento di attuazione (Dpr n. 207/2010), oltre ad una serie innumerevole di altre disposizioni normative. Nell'ultimo anno, il Codice dei contratti pubblici ha conosciuto un numero indefinito di ulteriori modifiche e sono stati preannunciati, in sede di recepimento delle Nuove Direttive Comunitarie, ancora radicali interventi. In questo quadro normativo sempre più complesso da interpretare e da "gestire" per tutti gli operatori del settore, la pubblicazione del "Bando Tipo per l'affidamento dei lavori pubblici d'importo superiore ai 150.000 euro" da parte dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, può rappresentare uno strumento di chiarezza e di semplificazione nella predisposizione dei bandi e, quindi, nella partecipazione alle gare.

Infatti, lo scopo del "modello" (pubblicato dall'ANAC il 13 ottobre 2014 e relativo ai lavori di importo superiore ai 150.000 euro) è quello di **uniformare l'attività degli operatori nella fase più delicata dell'attività contrattuale, quella dell'ingresso nel mercato pubblico**, per la ricerca di un operatore idoneo a soddisfare le esigenze della committenza pubblica. Altrettanto importante è il compito di **individuare**, a norma dell'articolo 64, comma 4 bis, del Codice, **l'indicazione tassativa delle legittime cause di esclusione delle imprese dalle gare**.

Ovviamente, il bando-tipo, con le correlate prescrizioni vincolate elaborate dall'ANAC, non può che "immergersi nelle tormentate acque" del novello soccorso istruttorio ("a pagamento"), introdotto dall'articolo 39, comma 1° della legge n. 114/2014, attraverso il comma 2-bis dell'articolo 38. Un istituto che era sorto all'insegna della semplificazione delle procedure, ma che rischia, paradossalmente, di dar luogo ad ulteriori incertezze e complicazioni, in conseguenza dei contrasti interpretativi. A tal riguardo, valga come esempio emblematico la diversa prospettazione dell'ANAC e della Corte dei conti in merito all'applicazione della sanzione pecuniaria nel caso in cui l'impresa concorrente in gara ed invitata a regolarizzare non si avvalga del soccorso istruttorio.

Il presente seminario intende dar luogo ad una lettura attenta ed approfondita del "Bando Tipo" e del nuovo soccorso istruttori. Ciò, nel non impossibile obiettivo di pervenire ad un'esauritiva comprensione dell'importante strumento.

Programma

- 1) Inquadramento generale del "bando-tipo": il quadro giuridico di riferimento.
- 2) Gli adempimenti e le prescrizioni previste dalla vigente normativa:
 - a) I requisiti di ordine generale (art. 38 Codice);
 - b) I requisiti speciali: la corretta discrezionalità della stazione appaltante
- 3) Il "Bando tipo ANAC" per l'affidamento di lavori pubblici d'importo superiore a 150.000 euro: introduzione.
- 4) I contenuti del bando: prescrizioni vincolanti ed indicazioni facoltative. Il sistema di qualificazione per gli esecutori di lavori pubblici.
- 5) L'oggetto dell'appalto: le "clausole sociali".
- 6) I soggetti ammessi alla gara.
- 7) Le condizioni di partecipazione e modalità di verifica.
- 8) Documentazione di gara e sopralluogo.

- 9) I delicati "chiarimenti" della stazione appaltante.
- 10) Autodichiarazioni, deposito di documentazione e comunicazioni.
- 11) Il Subappalto.
- 12) Peculiari disposizioni.
- 13) La cauzione provvisoria.
- 14) Il pagamento del "contributo" in favore dell'Autorità.
- 15) Le modalità di presentazione delle offerte.
- 16) I criteri di aggiudicazione.
- 17) Documentazione amministrativa ed offerta economica.
- 18) Indicazioni sedute ed operazioni di gara.
- 19) La verifica di anomalia.
- 20) Il bando tipo e la nuova disciplina del "soccorso istruttorio" introdotta dall'articolo 38, comma 2-bis Codice:
 - a) La prima fase del soccorso istruttorio;
 - b) La seconda fase: la tassatività delle cause di esclusione;
 - c) L'ultima fase > il "soccorso istruttorio a pagamento":
 - La ratio;
 - Le irregolarità essenziali e non essenziali;
 - Le residue fattispecie di esclusione: la fattispecie della "falsa dichiarazione"
 - La controversa applicazione della sanzione pecuniaria;
 - Avvalimento-Autotutela-Soccorso Istruttorio;
 - Riflessioni conclusive: verso un radicale depotenziamento delle dichiarazioni sostitutive?



Quote

Ai partecipanti verrà rilasciato l'attestato di partecipazione durante la prima giornata formativa e verrà anticipato in formato elettronico il materiale didattico e normativo

Contatti

UPI Emilia-Romagna

Organizzazione e coordinamento: Dott.ssa Luana Plessi
Segreteria Organizzativa: Dott.ssa Federica Serra, Elettra Bergamini
Tel. 051/6492491 – fax 051/6494321
E-mail: luana.plessi@upi.emilia-romagna.it - www.upi.emilia-romagna.it
FB: www.facebook.com/upiformazione.emiliaromagna